



شماره : ۴۷۷۷۰۴۱۰۰۰۰۰۰۰۰

تاریخ : ۱۳۹۲/۰۸/۰۵

پیوست :

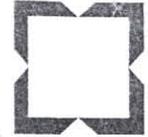
بسته

استاندار محترم

سلام علیکم

احتراماً با عنایت به وظیفه قانونی سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور در خصوص توزیع عواید متمرکز موضوع تبصره ۱ ماده ۶ و تبصره ۳ ماده ۲ قانون موسوم به تجمیع عوارض، سهم دهیاری های آن استان از محل عواید مذکور جمعاً معادل هزار ریال تعیین و به همراه دستورالعمل توزیع اعتبارات مربوطه ابلاغ می گردد تا براساس ضوابط مندرج در دستورالعمل و به تفکیک منابع و محورهای ذیل میان دهیاری های آن استان توزیع گردد:

- ۱- هزار ریال از محل سوخت، سیگار و شماره گذاری خودرو
- ۲- هزار ریال از محل حقوق گمرکی شامل محورهای:
 - محور ۱: کمک به تهیه و اجرای طرح های توسعه روستایی (طرح هادی) و خدمات عمومی و زیربنایی هزار ریال
 - محور ۲: ایجاد زمینه های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی توسعه پایدار روستایی و فرهنگ سازی قریضه زکات هزار ریال
 - محور ۳: کمک به طرح های پژوهشی، آموزشی، انتشارات و تجهیزات کمک آموزشی دهیاری ها هزار ریال
 - محور ۴: کمک به بودجه دهیاری ها هزار ریال
 - محور ۵: کمک به تجهیز دهیاری ها به ماشین آلات عمرانی و خدماتی (به صورت متمرکز) هزار ریال
 - محور ۶: طرح های دفن بهداشتی و کمپوست (به صورت متمرکز) هزار ریال
 - محور ۷: توسعه گردشگری، حفظ میراث فرهنگی (به صورت متمرکز) هزار ریال
 - محور ۸: تجهیز دهیاری ها به سامانه های فناوری اطلاعات و ارتباطات و ساماندهی نظام آمار (به صورت متمرکز) هزار ریال



تبصره: اعتبارات محورهای متمرکز (توزیع ملی) براساس مندرجات دستورالعمل توزیع اعتبارات و شیوهنامه‌های مربوطه توسط سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور میان دهیاری‌های واجد شرایط تسهیم می‌گردد.

نظر به محوریت استانداری در امر نظارت و اجرای مفاد این دستورالعمل و ضرورت انجام هماهنگی و سازماندهی لازم در این خصوص با هدف تخصیص بهینه عواید متمرکز دهیاری‌ها در جهت اجرای طرح‌ها و پروژه‌های عمرانی و خدماتی در سطح روستاها، رعایت موارد ذیل ضروری است:

۱- دهیاری‌هایی که در سال ۱۳۸۵ مجوز تاسیس دهیاری دریافت می‌نمایند می‌توانند از منابع صدرالذکر بهره‌مند شوند.

۲- در توزیع این عواید بین دهیاری‌ها ابتدا حداقل مبلغ ۳۰ میلیون ریال بین دهیاری‌ها توزیع گردد و باقیمانده براساس شاخص جمعیت روستاهای دارای دهیاری محاسبه و توزیع گردد.

۳- اولویت گذاری در تهیه طرح‌ها و اجرای پروژه‌ها، بر اساس سیاستهای مندرج در این دستورالعمل، بودجه مصوب دهیاری‌ها و دستورالعمل نحوه تهیه برنامه پنج ساله دهیاری موضوع بخشنامه شماره ۹۷۱۲/۳ مورخ ۱۳۸۱/۱۱/۲۰ و طرحهای مصوب فرادست، انجام گیرد.

۴- تهیه و اجرای طرح‌ها و پروژه‌های مشترک فی‌مابین دهیاری‌ها و دهیاری‌ها یا شهرداری‌ها مورد حمایت قرار گیرد.

۵- جلب مشارکت همه جانبه مردم در تهیه طرح‌ها و اجرا و بهره‌برداری از پروژه‌های عمرانی و خدماتی مورد توجه جدی قرار گیرد.

۶- استفاده از عواید متمرکز دهیاری‌ها بعنوان وجوه اداره شده با مفاد قانون تجمیع عوارض مغایرت داشته و ضروری است وفق قانون اقدام شود.

۷- حداقل ۲ و حداکثر ۳ درصد از مجموع عواید مذکور برای کمک به برگزاری دوره‌های آموزشی دهیاری‌ها در قالب سرفصل اعتباری «ایجاد زمینه‌های لازم اقتصادی و اجتماعی توسعه پایدار روستایی» قابل هزینه می‌باشد.

۸- در توزیع عواید بین دهیاری‌ها و تخصیص و هزینه کرد آنها وفق دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های مربوطه نظارت دقیق صورت گیرد.

۹- اقدامات عمرانی دهیاری‌ها با سایر دستگاهها و نهادهای اجرایی در سطح روستاها هماهنگ گردد.



شماره : ۴۷۷۷

تاریخ : ۱۳۹۰/۰۴/۰۵

پیوست :

۱۰- گزارشات توجیه فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی عندالزوم توسط مشاوران و مراکز علمی و پژوهشی تهیه گردد.

۱۱- خرید ماشین آلات عمرانی و خدماتی دهیاری ها به صورت متمرکز و توسط سازمان انجام می گیرد و استانداری ها از انجام هرگونه خرید ماشین آلات از محل این عواید خودداری نمایند.

۱۲- سهم دهیاری های استان با رعایت مفاد این دستورالعمل، حداکثر ظرف مدت یکماه از تاریخ ابلاغ بخشنامه به تفکیک نام دهستان، بخش، شهرستان و نیز جمعیت دهیاری در قالب نرم افزار Excel به معاونت امور دهیاری های سازمان ارسال گردد.

امید است با کوشش جنابعالی، معاون محترم امور عمرانی و دفاتر ذیربط، اجرای این دستورالعمل گامی در جهت تقویت و استمرار مدیریت روستایی و توسعه پایدار باشد.

سید مهدی هاشمی

رئیس سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور

لایحه کمیته آمادگی آمارها و تورم

۹۲

۱۳۹۰/۰۴/۰۵

رونوشت:

- معاونت امور دهیاری ها - دفتر مطالعات و برنامه ریزی روستایی جهت اقدام لازم منضم به پیوست
- معاونت امور دهیاری ها - دفتر عمران و توسعه روستایی جهت اقدام لازم منضم به پیوست
- معاونت برنامه ریزی و توسعه - دفتر بودجه و طرح های اقتصادی جهت اطلاع و اقدام لازم منضم به پیوست
- معاونت پشتیبانی امور اجرایی - دفتر خدمات مالی جهت اقدام لازم منضم به پیوست

دستورالعمل اجرایی توزیع عواید متمرکز دهیاریهای کشور

موضوع تبصره (۱) ماده ۶
و تبصره (۳) ماده ۲
قانون تجمیع عوارض

۱۳۸۵

فهرست مطالب

فصلنامه

بخش اول: توزیع استانی

سرفصل ۱: کمک به تهیه و اجرای طرح‌های توسعه روستایی و ارائه خدمات عمومی و زیربنایی

۱. کمک به تهیه طرح‌های
۲. کمک به اصلاح و توسعه شبکه معابر
۳. کمک به ساماندهی گورستانها، و تاسیسات و تجهیزات مربوطه
۴. کمک به ایجاد، حفظ و نگهداری فضای سبز
۵. کمک به ساماندهی آب‌های سطحی و کاهش خسارات سیل
۶. کمک به تجهیز دهیاری‌ها به وسایل و تجهیزات آتش‌نابری
۷. کمک به تهیه طرح‌های دفن بهداشتی، بیوکمپوست و اجرای پروژه‌های جمع‌آوری و
۸. کمک به احداث ساختمان دهیاری
۹. کمک به تجهیز و راه‌اندازی دهیاری‌ها

سرفصل ۲: کمک به ایجاد زمینه‌های لازم اقتصادی و اجتماعی توسعه پایدار روستایی

۱۰. کمک به ایجاد مؤسسات فرهنگی، اجتماعی و ورزشی
۱۱. کمک به احداث خانه‌های عالم
۱۲. کمک به تدوین برنامه ۵ ساله دهیاری‌ها
۱۳. کمک به برگزاری دوره‌های آموزش غیرمدرسه‌ای

سرفصل ۳: کمک به بودجه

۱۴. کمک به بودجه

بخش دوم: توزیع علمی

سرفصل ۱۴: طرح‌های زیست محلی، گردشگری روستایی و برگزیده

۱۵. توسعه گردشگری روستایی و حفظ میراث فرهنگی. ۱۴
۱۶. کمک به اجرای طرح‌های تکمیل از سدا، باراناب و دفتر بهداشتی روستاها. ۱۵
۱۷. کمک به احداث طرح‌های کمپوست و بیو گیسول در مناطق روستایی. ۱۶
۱۸. کمک به اجرای طرح‌های برگزیده. ۱۷

سرفصل ۱۵: تجهیز دهیاری‌ها به ماشین آلات عمرانی - خدماتی

۱۹. تجهیز دهیاری‌ها به ماشین آلات عمرانی - خدماتی. ۱۸

سرفصل ۱۶: توسعه فن آوری اطلاعات (IT) روستایی

۲۰. توسعه فن آوری اطلاعات (IT) روستایی. ۱۹

چکیده

مقدمه:

دستورالعمل توزیع عواید متمرکز همه ساله براساس قوانین و این نامه‌های فرادست و پس از دریافت نظرات و پیشنهادات مدیران و کارشناسان استانداری‌ها و با هدف ارائه رهنمودهای هزینه‌کرد عواید دهباری‌ها تدوین می‌گردد.

در سال ۱۳۸۵ این دستورالعمل همانند سال گذشته به منظور تسهیل در فعالیت دهباری‌ها، استانداری‌ها و واحدهای تابعه، در قالب یک دستورالعمل نظمی و تدوین گردیده و علاوه بر حذف و اصلاح برخی نواقص نسخه قبلی از جمله کمک به تهیه طرح‌های، کمک به تجهیز دهباری‌ها به تجهیزات آتش‌نشانی، کمک به تهیه طرح‌های دفن بهداشتی- بیوکمیوست و اجرای پروژه‌های جمع‌آوری و ... کمک به حفظ میراث فرهنگی و نفوس گردشگری، ردیف جدید کمک به احداث خانه عالی نیز به آن اضافه شد. یا انحال به منظور تسریع در روند جذب عواید و اجرای پروژه‌های مطرح در این دستورالعمل ذکر چند نکته ضروری است:

۱- سهم هر استان از عواید متمرکز دهباری‌ها از محل سوخت براساس سه شاخص تعداد دهباری‌های راه‌اندازی شده استان، جمعیت دهباری‌های راه‌اندازی شده استان، جمعیت روستاهای بالای ۳۰ خانوار استان و از محل ۱۲ در هزار حقوق کمربندی علاوه بر سه شاخص مذکور براساس ضریب محرومیت محاسبه و تعیین شده است.

۲- استان‌هایی که دارای طرح ساماندهی فضا و سکونت‌گاه‌های روستایی هستند در تهیه طرح‌های این دستورالعمل طرح مذکور را مورد توجه قرار دهند.

۳- در توزیع این عواید بین دهباری‌ها ابتدا حداقل مبلغ ۳۰ میلیون ریال بین دهباری‌ها توزیع گردد و باقیمانده براساس شاخص جمعیت روستاهای دارای دهباری محاسبه و توزیع گردد.

۴- خرید ماشین‌آلات عمرانی و خدماتی دهباری‌ها به صورت متمرکز و توسط سازمان انجام می‌گیرد و استانداری‌ها و دهباری‌ها مجاز به خرید ماشین‌آلات از محل عواید متمرکز نمی‌باشند.

بخش اول: توزیع استانی

سرفصل اول

«کمک به تهیه و اجرای طرح‌های توسعه روستایی

و خدمات عمومی و زیر بنایی»

با توجه به رویکردهای کلی توزیع عواید متمرکز جهت مساعدت و کمک به عمران و توسعه روستایی و کمک به اجرای طرح‌های خدماتی و زیربنایی روستاها، عواید این سرفصل به شرح ذیل توزیع می‌شود.

۱- کمک به تهیه طرح هادی

با توجه به اهمیت طرح هادی روستایی در بهبود وضعیت کالبدی و محیطی روستا و با توجه به نیاز دهیاری‌ها به اسناد مصوب طرح‌های هادی جهت انجام وظایف محوله از جمله صدور مجوز تفکیک اراضی و پروانه ساختمان و اجرای پروژه‌های عمرانی، دهیاری‌ها می‌توانند با هماهنگی معاونت‌های امور عمرانی استانداری‌ها، از محل عواید این ردیف نسبت به تهیه طرح هادی برای روستاهای مورد نظر اقدام نمایند. بدیهی است این اقدام صرفاً در خارج چوب آئین نامه مالی دهیاری‌ها و در قالب عقد قرار داد دهیاری مربوطه با مراجع ذیصلاح امکان پذیر می‌باشد. دستورالعمل ایجاد وحدت رویه در نحوه تهیه طرح‌های هادی روستایی از محل اعتبارات دهیاری‌ها متعاقباً ابلاغ خواهد شد.

۲- کمک به اصلاح و توسعه شبکه معابر

«اصلاح و توسعه شبکه معابر» از اقدامات اساسی در جهت اجرای طرح هادی روستا است. بنابراین دهیاری‌های روستاهایی که دارای طرح هادی می‌باشند می‌توانند از عواید این ردیف استفاده نمایند. بدیهی است کلیه اعتبارات مربوط به این ردیف در اختیار دهیاری‌های مربوطه قرار می‌گیرد و مطابق آئین نامه مالی دهیاری‌ها جهت اجرای پروژه‌های مربوطه هزینه گردد.

۳- کمک به ساماندهی گورستان‌ها، تاسیسات و تجهیزات مربوطه

دهیاری‌هایی که گورستان روستایی آنها با کمبود امکانات بهداشتی نظیر غسلخانه، منبع آب دائمی و یا مشکلات دسترسی مواجه می‌باشند یا فاقد گورستان هستند، می‌توانند بر اساس ضرورت و اولویت‌های زیر از کمک‌های موضوع این محور استفاده کنند.

۱. بهسازی غسلخانه گورستان با در نظر گرفتن اصول و معیارهای بهداشتی

۲. احداث غسلخانه در گورستان براساس معیارهای فنی و بهداشتی

۳. بهسازی و توسعه گورستان موجود براساس معیارها و ضوابط فنی و بهداشتی

۴. ایجاد گورستان جدید در محل پیشنهاد شده در طرح هادی روستا با رعایت ضوابط و

مقررات فنی و بهداشتی.

روستاهایی که بطور مشترک از یک گورستان استفاده می‌کنند، می‌توانند درخواست خود را برای دریافت کمک‌های موضوع این ردیف، بطور مشترک ارائه کنند. ایجاد گورستان مستقل در زمین روستاهایی منوط به ارائه دلایل مستند و دقیق در این زمینه می‌باشد.

اجزای طرح‌های مربوط به گورستان و غسلخانه باید مطابق با ضوابط و مقررات مندرج در شیوه‌نامه احداث غسلخانه روستایی و دستورالعمل ایجاد، ساماندهی و مدیریت امور گورستان روستایی، موضوع ابلاغیه شماره ۳۴۵۱/۱۰/۰۱ مورخ ۸۳/۶/۱۸ و ضوابط طرح هادی روستا باشد.

۴- کمک به ایجاد، حفظ و نگهداری فضای سبز

به منظور حفظ، گسترش و احیا فضای سبز روستایی طرح‌های مربوطه در قالب بوستان‌های چند منظوره، جنگلکاری و کاشت نهال در حرم روستا و ایجاد و توسعه فضای سبز در حاشیه معابر روستا، دهیاری‌ها می‌توانند از عواید این ردیف استفاده نمایند. در این خصوص روستاهای دارای طرح هادی روستایی که مکان بوستان یا گردشگاه طبیعی آنها مشخص شده است برای استفاده از کمک‌های موضوع این ردیف در اولویت قرار دارند. ایجاد بوستان تفریحی بر اساس شیوه‌نامه ایجاد پارک‌های تفریحی روستایی، موضوع ابلاغیه شماره ۱۳۱/۱۰/۰۱ مورخ ۸۳/۱/۱۶ و ضوابط تعیین شده در دفتر فنی استانداری انجام می‌گیرد.

۵- کمک به ساماندهی آب‌های سطحی و کاهش خسارات سیل

خسارات مالی ناشی از بلایای طبیعی در روستاها بویژه سیل قابل توجه می‌باشد. طغیان رودخانه‌ها هر چند سال یکبار در سطح بسیار وسیعی اراضی کشاورزی، مناطق مسکونی، جاده‌ها،

بر ها، تأسیسات عمومی و زیربنایی و دیگر منابع و نیروی های ملی را تهدید می کند. موارد فوق ضرورت اقدامات اساسی برای مهار و کنترل خسارات ناشی از سیل و رعایت حرم رودخانه ها را آشکار می سازد.

لذا روستاهای دارای شرایط ذیل می توانند از عواید این ردیف و در چارچوب طرح های روستا، بپیوه نامه مدیریت کاهش خطرات سیل و با هماهنگی دفتر فنی استانداری استفاده کنند.

۱. روستاهایی که دارای رودخانه دائمی درون بافت کالبدی خود هستند و ضعیفان آن در فصول پرباران موجب خسارات قابل توجهی می شود.

۲. روستاهای مناطق خشک که دریای دامنه ها قرار دارند و مجرای رواناب های این دامنه ها از بافت کالبدی روستا می گذرد و احتمال بروز خسارات ناشی از سیل در آنها زیاد می باشد.

۳. روستاهایی که در زمین های هموار و کم نوسب قرار دارند و دفع طبیعی آب های سطحی حاصل از بارندگی با مشکل جدی همراه است.

۶- کمک به تجهیز دهاری ها به وسایل و تجهیزات آتش نشانی

به منظور ایمن سازی روستاها در برابر آتش سوزی، بخشی از اعتبار این سرفصل به ساخت پایگاه آتش نشانی روستایی در روستاهایی که در فهرست دریافت کنندگان خودروی آتش نشانی از این سازمان هستند و خرید خاموش کننده های دستی برای دهاری هایی که فاقد حداقل دو خاموش کننده دستی هستند، قابل اختصاص است. تجهیز پایگاه های آتش نشانی در روستاهای تعیین شده از طرف این سازمان و بصورت متمرکز انجام خواهد شد.

۷- کمک به تهیه طرح های دفن بهداشتی، بیوکمپوست و اجرای پروژه های جمع آوری و حمل

پسماندها

به منظور حفظ و توسعه بهداشت محیط روستا و جلوگیری از تخلیه و تراکنش انواع پسماندها در محیط روستایی و نیز اجرای ماده هفت قانون مدیریت پسماندها، دهاری ها می توانند از عواید این ردیف در جهت بهبود سیستم جمع آوری و حمل پسماندهای روستایی برای انتقال به اماکن دفع و نیز تهیه طرح های اجرایی احداث محل های دفن بهداشتی و بیوکمپوست استفاده نمایند.

دهاری می تواند هزینه های تهیه طرح و مطالعه مکان یابی و احداث اماکن دفن بهداشتی و بیوکمپوست را از محل منابع این ردیف تامین نماید. طرح های مطالعاتی مذکور باید با هدف شناسایی مکان مناسب دفن برای استفاده مشترک بین چند روستای مجاور (بصورت مجموعه های

روستایی) یا استفاده از مراکز دفن بسماندهای شهری که در مجاور روستاها قرار دارند. انجام سود، این مطالعات باید توسط مشاورین حقوقی و حقوقی (ذیصلاح و یا مورد تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی) و در چارچوب دستورالعمل ابلاغی تهیه و به تأیید ادارات کل بهداشت محیط زیست و منابع طبیعی برسد.

با استناد به تبصره ذیل ماده هفت قانون مدیریت بسماندها، دهیاری به منظور جمع‌آوری و حمل بسماندهای روستایی در صورت در اختیار نداشتن ماشین‌آلات مربوطه می‌تواند از امکانات بخش خصوصی به صورت استیجاری و یا شهرداری‌های مجاور به صورت نوافقی استفاده نماید. دهیاری نمی‌تواند از منابع این ردیف اقدام به خرید خودرو حمل زباله نماید.

۸- کمک به احداث ساختمان دهیاری

ساختمان دهیاری برای حفظ و نگهداری از وسایل و تجهیزات دهیاری و نیز افزایش عملکرد و تسریع در انجام امور مردم، ضروری است. بنابراین در صورتی که امکان استفاده از ساختمان دهیاری سابق، شورای اسلامی و مانند آن وجود نداشته باشد، دهیاری می‌تواند در چارچوب دستورالعمل ضوابط و معیارهای طراحی و اجرای ساختمان دهیاری: موضوع ابلاغیه ۷۰۵۹.۱۱۰ مورخ ۸۳/۳/۱۱ از محل منابع این ردیف، درآمدهای محلی دهیاری و خودیاری اهالی، اقدام به احداث و یا تکمیل ساختمان دهیاری نماید. لازم به ذکر است دهیاری‌های دارای ساختمان بیمه تمام که بخشی از هزینه‌های آن از منابع محلی دهیاری و خودیاری مردمی تأمین می‌شود در اولویت قرار دارند.

همچنین دهیاری‌ها می‌توانند در صورت وجود ساختمانهای بلااستفاده دولتی در روستا، با هدایتی بخشداری نسبت به بهره‌برداری از ساختمان‌های مذکور اقدام نمایند. بدیهی است وفق بند ب ماده ۸۹ قانون بخشی از مقررات مالی دولت، تأمین هزینه‌های نگهداری ساختمان تنها از محل عواید داخلی دهیاری و یا از محل عواید سوخت امکان‌پذیر می‌باشد.

۹- کمک به تجهیز و راه‌اندازی دهیاری‌ها

دهیاری‌هایی که از عواید مستمر سال ۱۳۸۴ برای تجهیز و راه‌اندازی استفاده نکرده‌اند، نسبت به تجهیز ساختمان دهیاری و خرید لوازم و تجهیزات اداری مانند صندلی، تلکس و رایانه و... اقدام نمایند. حداکثر سهم هر دهیاری ۱۵ میلیون ریال است.

سرفصل دوم

کمک به ایجاد زمینه های لازم اقتصادی و اجتماعی توسعه پایدار روستایی

با توجه به رویکردهای توزیع عواید متمرکز جهت ایجاد زمینه های لازم اقتصادی و اجتماعی توسعه پایدار روستایی، عواید این سرفصل به شرح ذیل توزیع می‌شود.

۱- کمک به ایجاد موسسات فرهنگی، اجتماعی و ورزشی

با توجه به برخورداری هر یک از دستگاه‌های اجرایی متولی ارائه خدمات فرهنگی، بهداشتی، ورزشی و اجتماعی از منابع ملی و قرارگرفتن این اقدامات در جارجوب وظایف قانونی آنها، نقش دهباری‌ها در ارائه این خدمات به همکاری و ایجاد تسهیلات برای دستگاه‌های مورد نظر، محدود می‌شود. بنابراین عواید موضوع این ردیف تنها در جارجوب کمک دهباری‌ها برای تسریع یا تسهیل در ارائه این خدمات یا اتمام طرح‌های نیمه تمامی که با کمبود منابع مالی مواجه است، هزینه می‌شود.

در مواردی که امکان اجرای طرح‌های عام‌المنفعه با حمایت مالی بخش غیر دولتی فراهم باشد، دهباری می‌تواند بخشی از هزینه‌های آن را با استفاده از تسهیلات موضوع این ردیف به عنوان کمک دهباری نقل کند. استفاده از این تسهیلات موط به ارائه اسناد مربوطه از طرف دهباری است.

عواید موضوع این ردیف می‌توانند در زمینه‌های زیر هزینه شوند:

۱-۲- ساخت یا توسعه کارگاه‌ها و مجتمع های هنری و سنتی

۲-۲- تأسیس یا توسعه کتابخانه و خرید کتاب

۳-۲- توسعه و ایجاد ورزشگاه و ناسبسات ورزشی

۴-۲- احداث و یا تکمیل و تجهیز سرویس‌های بهداشتی نظیر حمام و آب‌خوری

۵-۲- تکمیل و بازسازی اماکن مذهبی و تاریخی

گزارش توجیهی طرح باید بر اساس فرم شماره ۲ و به انضمام موافقت نامه و برنامه دستگاه

متولی یا کارگزار بخش غیر دولتی، همراه با فرم شماره ۱ ارسال شود.

۱۱- کمک به احداث خانه عالم

به منظور ارتقاء سطح فرهنگی و اجتماعی جامعه روستایی و ترویج فرهنگ و اندیشه‌های دینی و مذهبی و با توجه به وظایف فرهنگی دهیاری که در بندهای مختلف اساسنامه، نسکبات و سازمان دهیاری‌ها بدان اشاره شده است، دهیاری‌های دارای شرایط و برده می‌توانند از محل اعتبارات این ردیف و با همکاری سازمان تبلیغات اسلامی و براساس نقشه‌های ابلاغی مشترکاً اقدام به احداث خانه عالم برای اسکان مبلغ مذهبی نماید. فهرست دهیاری‌های مذکور متعاقباً ابلاغ خواهد شد.

اعتبار این بند تنها برای احداث ساختمان مورد نظر بوده و زمین مربوطه با مشارکت محل و از سوی ساکنان احداث و با تامین خواهد شد.

۱۲- کمک به تدوین برنامه ۵ ساله دهیاری‌ها

نظر به ضرورت برنامه‌ریزی و هماهنگی کلیه وظایف و امور در چارچوب برنامه‌ای مشخص و مدون، دهیاری‌ها موظفند نسبت به تهیه برنامه ۵ ساله موضوع بخشنامه شماره ۹۷۱۲۳۳۲ مورخ ۸۱/۱۱/۲۰ اقدام نمایند. با توجه به کمبود نیروی متخصص در روستا، دهیار می‌تواند با هماهنگی استانداری از مشاورین حقیقی و حقوقی ذی صلاح بهره گیرد. بدین منظور معاوضت امور عمرانی استانداری می‌تواند با همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و دانشگاه‌ها، نسبت به شناسایی افراد ذی صلاح و معرفی آنها به دهیاری‌ها اقدام نماید.

۱۳- کمک به برگزاری دوره‌های آموزش عمر مشرکز

نظر به گستردگی وظایف دهیاری‌ها و تازه تاسیس بودن نسکبات سازمانی آنها از یک سو و نقش ارزنده آموزش در توانمندسازی نیروی انسانی از سوی دیگر، برگزاری دوره‌های آموزشی برای دهیاران ضروری است.

بر همین اساس از محل عواید (سوخت) دهیاری‌های هر استان بنا به صلاحدید معاونت امور عمرانی هر استان، حداقل ۲ و حداکثر ۳ درصد اعتبار به این امر اختصاص داده می‌شود که نحوه تخصیص اعتبار درخواستی به شرح ذیل می‌باشد:

- ارائه برنامه آموزشی برای دهیاران براساس نظام‌نامه جامع آموزشی ابلاغی به همراه

اسامی و تعداد فراگیران

ارائه برنامه زمانبندی اجرایی دوره‌های آموزشی

- ارائه قرارداد آموزشی با مراکز مورد تایید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی

- ۱۶
-
- بعد از بررسی موارد مذکور، به استناد درخواست معاونت امور عمران و تأیید دفتر آموزش مجوز پرداخت صادر خواهد شد.
- نایب است در برگزاری دوره‌های آموزشی دهیاری‌ها، اعضای شوراهای اسلامی روستا، بخش و یا شهرستان حسب مورد نیاز شرکت داشته باشند.

سرفصل سوم

کمک به بودجه

۱۴- کمک به بودجه دهیاری‌ها

با توجه به رویکرد کلی توزیع عواید متمرکز، به منظور تأمین هزینه‌های جاری بستر بنی تسد در بودجه، هزینه‌های پرسنلی، ایاب و ذهاب، پذیرائی، تعمیرات جزئی ساختمان، خرید لوازم و تجهیزات اداری و ... دهیاری می‌تواند حداکثر ۳۰ درصد کل سهم عواید متمرکز دریافتی خود را برای این منظور هزینه کند. سایر هزینه‌های جاری دهیاری باید از سایر منابع درآمد دهیاری‌ها همچون خودیاری و عوارض محلی تأمین گردد.

بخش دوم: توزیع ملی

سرفصل چهارم

« طرح‌های زیست محیطی، گردشگری روستایی و برگزیده »

یکی از سیاست‌های سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور کمک به طرح‌های ابتکاری، نهادینه سازی آن در مناطق روستایی در جهت تقویت بنیه اقتصادی روستا، حفظ محیط زیست، توسعه فرهنگی و نیز بهره‌گیری از دستاوردهای علوم و فنون جدید می‌باشد. برای اساسی‌سازی این سرفصل به صورت ملی و براساس طرح‌های دریافتی از استان‌ها به شرح ذیل توزیع می‌شود.

۱۵- توسعه گردشگری روستایی و حفظ میراث فرهنگی

فقدان زمینه اشتغال کافی و مشکلات اقتصادی خانوارهای روستایی و افزایش اختلاف درآمد میان شهر و روستا از جمله مهمترین انگیزه‌های روستاییان برای مهاجرت به شهرها به حساب می‌آید. لذا ایجاد فرصت‌های شغلی در حوزه گردشگری روستایی با برنامه‌ریزی و رویکردی بدون واسطه، می‌تواند به کاهش اختلاف درآمد شهر و روستا و توسعه پایدار سکونتگاه‌های روستایی کمک نماید.

بر این اساس دهیاری می‌تواند از منابع این ردیف برای تهیه و اجرای طرح‌های گردشگری روستایی و حفظ میراث فرهنگی در روستاهای هدف گردشگری که فهرست آن ابلاغ شده است، استفاده نماید. پروژه‌های گردشگری روستایی براساس شیوه نامه توزیع عموداً متمرکز دهیاری‌ها در بخش‌های توسعه گردشگری روستایی و حفظ میراث فرهنگی در سال ۱۳۸۵ و شرح خدمات مربوطه متعاقباً ابلاغ خواهد شد و نیز ضوابط و معیارهای ذیل، ارزیابی و اولویت‌بندی می‌شوند.

- ۱- طرح از حیطه توسعه گردشگری داخلی و توسعه امکانات استانی مورد مطالعه قرار گرفته باشد.
- ۲- اجرای طرح موجب ایجاد اشتغال و توسعه صنایع محلی شود.
- ۳- محدودیت طرح در نواحی واجد بناسیلهای بالقوه برای توسعه گردشگری قرار داشته باشد.
- ۴- طرح بر ایجاد زیرساختهای فیزیکی و اجتماعی جدید و بهبود و ارتقاء زیرساختهای گردشگری موجود در منطقه تاثیر مثبت داشته باشد.
- ۵- مشارکت سازمانها و نهادهای ذربط از جمله سازمان میراث فرهنگی و گردشگری در انجام بخشی از پروژه جلب شده باشد.
- ۶- مشارکت بخش خصوصی و نحوه و میزان سرمایه‌گذاری این بخش دقیقاً مورد مطالعه و ارزیابی قرار گرفته باشد. ارائه تعهدات لازم در این زمینه به سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها الزامی است.
- ۷- اجرا و بهره‌برداری از طرح فاقد پیامدهای منفی زیست محیطی باشد.
- ۸- نحوه نگهداری از امکانات و تاسیسات ایجاد شده پس از اجرای طرح مورد بررسی و حتی‌المقدور نفس دهبار به عنوان سرمایه‌گذار مد نظر قرار گرفته باشد.
- ۹- طرحهای پیشنهادی هماهنگ با طرح جامع گردشگری استان (در صورت موجود بودن) و سایر طرحهای بالادست و در جهت اصلاح نواقص آنها تهیه شده باشد.
- ۱۰- بهره‌برداری از طرح متناسب با بناسیلهای اجتماعی و فرهنگی منطقه و تاثیر مثبت آن در ارتقاء ظرفیت فرهنگی منطقه مورد مطالعه و ارزیابی دقیق قرار گرفته باشد.
- ۱۱- پروژه‌های نیمه تمام که بدلالی برای تامین اعتبارات دچار مشکل گردیده‌اند در اولویت می‌باشند.
- ۱۲- طرح پیشنهادی دارای توجیه اقتصادی بوده و نحوه بهره‌برداری و مدیریت آن پس از اتمام پیش‌بینی شده باشد.
- ۱۳- در طرحهای پیشنهادی انطباق امکانات طراحی شده با زیرساختهای موجود و با امکان ایجاد زیرساختهای جدید بررسی شود.
- ۱۴- بحث مالک سایت از نظر حقوقی، اجرایی و کسب مجوزهای لازم حل شده باشد.
- ۱۵- با توجه به محدودیت اعتبارات تخصیصی، طرح براساس فازهای مستقل اجرایی، زمانی و مالی تنظیم گردد.
- ۱۶- پروژه دارای طرح تفصیلی گردشگری و نقشه‌های اجرایی و برآورد هزینه باشد.

۱۶- کمک به اجرای طرح‌های تفکیک از مبدأ، باز یافت و دفن بهداشتی پسماندها

به منظور حفظ و توسعه محیط زیست روستاها و در راستای اجرای قوانین مرتبط با مدیریت پسماندها، دهیاری می‌تواند از عواید این ردیف در جهت کمک به اجرای طرح‌های تفکیک از مبدأ، باز یافت و دفن بهداشتی پسماندها متناسب با شرایط روستا استفاده نمایند.

اولویت تهیه طرح و استفاده از عواید این ردیف مربوط به روستاهای واقع در مناطق بحرانی از نظر زیست محیطی، روستاهای واقع در محاورت رودخانه‌ها و دریاها، مناطق گردشگری و موارد مشابه می‌باشد. همچنین پروژه‌های مشترک بین چند روستا و یا چند روستا با شهرهای مجاور واحد اولویت می‌یابند.

تهیه و اجرای پروژه‌ها باید توسط مراجع ذیصلاح و مورد تأیید استانداری انجام شود و مکانیابی‌های انجام شده و اراضی انتخاب شده برای دفن بهداشتی و با سایت تفکیک از مبدأ و باز یافت باید به تصویب ادارات کل محیط زیست، بهداشت، منابع طبیعی، شورای بحران، دهیاران تحت پوشش شرح و ... برسند و صورت‌تجسه تأیید ادارات ذیربط به همراه اصل پروژه به معاونت امور دهیاری‌ها ارسال گردد.

در تهیه طرح‌ها باید توجه کافی به طرح‌های ناحیه ای بالادست و مکانیابی‌های انجام شده و ظرفیت‌های موجود مبدول و حتی المقدور اجرای طرح با لحاظ توسعه آتی آن و تحت پوشش بودن مراکز جمعیتی بیشتر انجام شود. طرح پیشنهادی باید در چارچوب دستورالعمل شماره ۱۰۳۰۱/۶۵۲۸ مورخ ۸۴/۵/۵ تدوین شود.

۱۷- کمک به احداث طرح‌های کمیوست و بیو کمیوست در عقیاس روستایی

به منظور کمک به طرح‌های کمیوست و بیو کمیوست در سطح روستاها ضروری است اقدامات لازم برای تهیه طرح‌های پیشنهادی در قالب اولویت‌ها و بر اساس دستورالعمل ابلاغی به شماره ۱۰۳۰۱/۶۹۶۴۹ مورخ ۸۳/۱۱/۲۱ انجام گیرد.

جهت تهیه طرح می‌توان از کارشناسان مراکز علمی و دانشگاهی، مشاورین ذیصلاح و ... استفاده نمود. در این طرح‌ها باید مکان‌بندی مناسب و علمی انجام پذیرد (در صورت بزرگ بودن مقیاس واحد و استفاده مشترک چند روستا، باید مجوزهای مورد نظر از ارگانهای ذیربط اخذ گردد). تهیه گزارشات فنی، اقتصادی و زیست محیطی پروژه در طرح مورد نظر به همراه نقشه‌های مورد نیاز کاملاً الزامی است.

دهیاری باید از طریق مشاورین ذیصلاح طرح مذکور را در قالب فرم شماره ۳ برای محدوده‌های بحرانی از نظر آلودگی‌های زیست محیطی تهیه و به استانداری ارسال نماید تا پس از طی

مراحل اداری از طریق اسناداری‌ها به دفتر عمران و توسعه روستایی معاونت امور دهیاریها ارسال شوند.

۱۸- کمک به اجرای طرح‌های برگزیده

به منظور شناسایی و انتقال دانش و تبادل تجارب حاصل از اجرای پروژه های موفق و تسویق دهیاری‌ها به اجرای طرح‌های ابتکاری، سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور طرح‌های برگزیده و ممتاز را مورد تسویق قرار می‌دهد. طرح‌های برگزیده و موفق، شرح‌هایی هستند که:

۱. اثری آشکار و ملموس در بهبود کیفیت زندگی روستائیان دارند.
۲. نتیجه مشارکت مؤثر دهیاری(ها)، بخش خصوصی، تشکلهای عمومی غیر دولتی و ... باشند.

۳. دارای بنیادهای اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی و زیست محیطی پایدار و ماندگار باشند.
۴. نقش مؤثر زنان و جوانان در شرح‌ها منظور شده باشد.
۵. از نوآوری، خلاقیت و قابلیت انتقال و تداوم در سطوح محلی، ناحیه‌ای و ملی برخوردار باشند.

بنابراین طرح‌های ارسالی باید در چارچوب حداقل یکی از سرفصل‌های ذیل باشند:

- ۱- بهداشت، نظافت و ایمنی روستایی
 - ۲- برنامه ریزی و بهبود وضعیت کابندی روستا
 - ۳- حفظ منابع طبیعی، محیط زیست و فضای سبز روستا
 - ۴- کمک به توسعه گردشگری
 - ۵- ایجاد منابع پایدار درآمدی برای دهیاری
 - ۶- کمک به فعالیتهای فرهنگی، اجتماعی و آموزشی
- طرح برگزیده دهیاری‌هایی که بر پایه مشارکت روستائیان، تشکلهای عمومی داوطلب، بخش خصوصی و سایر نهادها و سازمان‌ها هستند در اولویت می‌باشند. دهیاری می‌تواند چگونگی شرکت درصایفه و اخذ جایزه این رده‌ها طرح پیشنهادی خود را در قالب دستورالعمل مربوطه موضوع ابلاغیه شماره ۱۱۰/۱۰۱/۱۳۹۳ مورخ ۸۳/۶/۳۱، تهیه و ارسال نمایند.

سر فصل پنجم

تجهیز دهیاری‌ها به ماشین‌های عمرانی و خدماتی

۱۹- تجهیز دهیاری‌ها به ماشین‌های عمرانی و خدماتی

به منظور تهیه ماشین‌آلات موردنیاز دهیاری‌ها با هزینه یانین‌تر و یکسان‌سازی ماشین‌آلات دهیاری‌ها به منظور دریافت مناسب‌تر خدمات پس از فروش، بخشی از عواید بصورت مستمرکز توسط سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور برای خرید انواع ماشین‌های عمرانی و خدماتی هزینه می‌شود و بر اساس شاخص‌های مربوطه از طریق استان‌ها میان دهیاری‌ها توزیع می‌گردد.

سر فصل ششم

توسعه فن آوری اطلاعات (IT) روستایی

۲۰- توسعه فن آوری اطلاعات (IT) روستایی

نظر به نقش و اهمیت زیرساخت‌های ارتباطی و جایگاه آن در فرایند مدیریت و برنامه‌ریزی روستایی از یک سو و نیاز دهیاری‌ها به عنوان نهاد عمومی غیر دولتی در روستاها به توسعه فن آوری اطلاعات و ارتباطات از سوی دیگر به منظور تسهیل و تسریع امور محوالت، سازمان سپرداری‌ها و دهیاری‌های کشور بخشی از عواید متمرکز را از منابع این ردیف برای ایجاد و توسعه نرم‌افزارهای اطلاعاتی مورد نیاز دهیاری‌ها هزینه می‌نماید و پس از تهیه نرم‌افزارهای مربوطه و اقدام برای برگزاری دوره‌های آموزشی مربوطه، نسبت به استقرار آنها در دهیاری‌ها اقدام می‌نماید.

فرم شماره ۳

دستور العمل تهیه گزارش توجیهی برای طرح‌ها

گزارش توجیهی طرح حداقل باید شامل موارد و عناصر زیر باشد:

طرح مساله و ضرورت برخورد با آن :

- چه مجموعه عواملی باعث گردیده است طرح مذکور پیشنهاد گردد و در صورت عدم انجام آن چه مشکلاتی بوجود خواهد آمد؟
- ضرورت پرداختن به آن در شرایط کنونی چیست؟
- میزان اهمیت طرح نسبت به طرح‌های دیگر چیست؟
- به‌ایست‌منت و منفی بهره‌برداران از طرح در محیط روستایی شامل چه مواردی می‌گردد؟

هدف و نتایج طرح :

- طرح مورد نظر در پی رسیدن به چه هدفی است؟ به عبارت دیگر اجرای طرح چه نتایج و دستاوردهایی به دنبال خواهد داشت؟

توجیه اقتصادی

- طرح به همراه خود چه منافع اقتصادی دارد؟
- دلایل اهمیت و ضرورت اقتصادی پرداختن به این طرح در شرایط کنونی چیست؟
- آیا طرح پیشنهادی با توجه به هزینه‌ای که در بر دارد معقول است؟
- این طرح چه کمکی به تکوینی و رشد وابدات اقتصادی و افزایش درآمد اشتغال روستا و بهبود اقتصاد روستایی خواهد داشت؟
- نرخ سود سالانه طرح چقدر خواهد بود؟

توجیه اجتماعی

- چه منافع اقتصادی و اجتماعی طرح شامل تمام همای روستا خواهد بود با افراد و گروه‌های خاص از آن بهره‌مند می‌شوند؟
- این طرح در بهبود سطح معیشت خانوارهای روستایی و افزایش رفاه کلی آنها، از سنین نوجوان تا بزرگسالان چه کمکی می‌کند؟

۱- این طرح در زمین بودن فاصله طبقاتی و اجناسی موثر است یا خیر؟

توجه کالبدی

مطور از بعد کالبدی احیاناً و ویژگی‌های قابل رویت روستا است (از قبل معانی روستایی، ساختمان‌ها و فضاهای بار و سیر و تاسیسات و تجهیزات روستایی). در این قسمت میزان کمک طرح به بهبود ویژگی‌های کالبدی عناصری از قبیل موارد بالا مورد بحث قرار می‌گیرد. در گزینی که در این توجه طرح پیشنهادی فضای سبز است علاوه بر روشن کردن ضرورت وجود فضای سبز در روستای مورد نظر باید به دلایل انتخاب مکان خاص برای چنین استفاده‌ای و نیز توجه وسعت و نوع گیاهان و درختان پیشنهادی برای آن پرداخت. برای مثال به این پرسشها پاسخ دهند:

- ۱- چرا آن گونه خاص از گیاه یا درخت برای کاشت در فضای بوستان انتخاب شده است؟
- ۲- چرا آن مقدار وسعت برای بوستان یا فضای سبز در نظر گرفته شده است؟
- ۳- چرا آن مکان خاص برای ایجاد بوستان یا فضای سبز انتخاب شده است؟

آنانز هزینه

در این قسمت باید زیر هزینه‌های مربوط به طرح و اینکه برای هر اقدامی چه میزان اعتبار مورد نیاز است مشخص شود.

توجه فنی

- ۱- مصالحات فار صفر
- ۲- رانه متره و برآورد طرح
- ۳- رانه CPM و جدول زمین‌بندی طرح
- ۴- تایید ادارات و مراجعی که به نحوی تسویه و تأیید آنها ضروری است